



Terra Futura 2007
Firenze, Fortezza da Basso
19 Maggio

Seminario "Sustainable Public Budgeting"

**Bilancio Partecipato per lo Sviluppo Sostenibile
del Comune di Vicchio**

Dr.ssa Elettra Lorini
Sindaco di Vicchio



Comune di Vicchio

*Terra natale di Giotto e del Beato Angelico
Medaglia d'argento al merito civile*

Dr.ssa Elettra Lorini - Sindaco di
Vicchio - 18 Maggio 2007

Due percorsi interconnessi e confluenti per
valutare e decidere:

- 1) Elaborazione del Bilancio secondo criteri guida per lo Sviluppo Sostenibile
- 2) Partecipazione degli stakeholders locali, cioè dei detentori e portatori di interessi, nel ciclo decisionale per il bilancio comunale

Convergenza dei 2 percorsi secondo

- una visione condivisa, cioè cosa vuole essere Vicchio, già identificata nel 2004
- supportata da specifiche missioni, cioè comportamenti organizzativi e azioni per raggiungere la visione sulla base delle strategie identificate dal Comune, integrate dalla combinazione delle molteplici ipotesi di azioni innovatrici elaborate dagli stakeholders all'inizio del 2007

Visione

Vicchio: un comune promotore di attività partecipate dai cittadini, sempre più consapevoli e capaci di valorizzare le vocazioni di ogni singola frazione, valutando strategicamente la sostenibilità dello sviluppo locale

Missione

Elaborare un bilancio comunale rispondente alle esigenze dei cittadini, condiviso dagli stakeholders locali e orientato allo sviluppo sostenibile tramite azioni finalizzate a integrare:

- le 3 dimensioni di sviluppo (ambientale, economica e socio-culturale)*
- le 3 dimensioni di equità (tra persone, territori e generazioni)*
- i 4 principi di gestione dei sistemi ambientali, economici e sociali (diversità, sussidiarietà, creazione di reti e partecipazione).*

La missione è Orientata allo Sviluppo Sostenibile secondo i 10 Aspetti (= Orientatori) chiave definiti dal sistema europeo sulla gestione della qualità sostenibile: **SQM – Sustainable Quality Management**®.

Tali 10 Orientatori sono stati adattati alla realtà di Vicchio tramite Descrittori definiti dalla Giunta Comunale, dal personale e da qualche consigliere nel corso delle attività formative svolte tra il 2004 ed il 2006.

Tali 10 Descrittori hanno costituito le traiettorie di riflessione sulle quali sono state prodotte valutazioni e decisioni da parte degli stakeholders coinvolti, interni e esterni alla macchina organizzativa del Comune.

Sintesi dei Descrittori dei 10 Orientatori SQM applicati a Vicchio

Cosa vogliamo sostenere?

L'integrazione delle **tre Dimensioni di sviluppo**

AMBIENTE

Accrescere Ricchezza e Funzionalità della "Natura", tra cui Ridurre i consumi ambientali, Riutilizzare e Riciclare (3 R)

ECONOMIA

Aumentare efficienza e benessere economico, incorporando e riducendo costi ambientali e sociali

SOCIO-CULTURA

Sviluppare il potenziale umano e sociale (abilità, esperienze, conoscenza, culture), garantendo diritti civili, democrazia, etc.

Sintesi dei Descrittori dei 10 Orientatori SQM applicati a Vicchio

| | |
|---|---|
| Perché lo vogliamo sostenere? | |
| Per integrare le tre Dimensioni di Equità | |
| EQUITA' SOCIALE (tra persone) | Promuovere potenzialità individuali, solidarietà, opportunità per tutti, valorizzando le differenze e abbattendo discriminazioni di ogni tipo |
| EQUITA' INTERLOCALE (tra territori) | Sviluppare rapporti tra differenti realtà sociali (locali, regionali e nazionali), commercio equo e solidale, multi-culturalismo, etc. |
| EQUITA' INTERTEMPORALE (tra generazioni) | Valutare impatti su future generazioni (qualità e quantità di risorse nei prossimi 15 anni), creando opportunità e alleanze tra generazioni |

Sintesi dei Descrittori dei 10 Orientatori SQM applicati a Vicchio

| | |
|--|--|
| Come lo vogliamo sostenere? | |
| Integrando quattro Principi di gestione sistemica | |
| DIVERSITA' | Promuovere biodiversità, diversificazione economica, sociale e culturale, innovazione e apertura a nuovi approcci e soluzioni |
| SUSSIDIARIETA' | Sviluppare autonomia e integrazione tra livelli e dimensioni decisionali, capacità di persone e comunità locali, per affrontare e risolvere problemi |
| NETWORKING E PARTNERSHIP | Sviluppare relazioni non gerarchiche, scambio di esperienze, supporto reciproco, gestione per progetti, risultati e impatti attesi |
| PARTECIPAZIONE | Coinvolgere gli stakeholders (beneficiari inclusi) nei momenti salienti del processo decisionale |

Elaborazione del Bilancio secondo criteri guida per lo Sviluppo Sostenibile

Elaborazione del Bilancio secondo i 10 Descrittori / A

La Giunta Comunale, assieme ai funzionari, ha individuato 11 principali linee di Azione per le quali riaggregare e riclassificare le voci di Bilancio seguendo i 10 Descrittori SQM di Vicchio.

| Linee di Azione |
|---|
| Comunicazione |
| Miglioramento organizzativo del Comune |
| Manutenzione per la salvaguardia del territorio e del patrimonio |
| Nuove opere ed interventi di valorizzazione del territorio e del patrimonio |
| Regolamentazione per il buon uso del territorio |
| Gestione delle acque |
| Gestione e recupero rifiuti |
| Supporto e promozione attività economiche |
| Interventi sociali |
| Interventi culturali, educativi e ricreativi |
| Sicurezza, prevenzione sulle strade e sul territorio |

Elaborazione del Bilancio secondo i 10 Descrittori / B

La Giunta Comunale, assieme ai funzionari, ha individuato la lista dei “beneficiari - tipo” di ciascuna delle 11 linee di Azione.

| Ripartizione per Stakeholders Beneficiari |
|--|
| Operatori Economici Locali (es. agricoltori, imprese, professionisti) |
| Pubbliche Amministrazioni (Comune) |
| Associazioni (es. sportive, culturali, ambientaliste, sindacati, datoriali) |
| Categorie specifiche (es. comunità di cittadini stranieri, persone a rischio di emarginazione sociale, pedoni, pendolari, automobilisti) |
| Nuove Generazioni (bambine/i, adolescenti e giovani) |
| Adulti e anziani |
| Non residenti |
| Totale relativo a Frazioni e Capoluogo |
| Totale relativo a Donne e Uomini |

Elaborazione del Bilancio secondo i 10 Descrittori / C

Per ciascuna Azione, Giunta e funzionari hanno individuato la ripartizione di risorse secondo i Descrittori SQM e i beneficiari, riposizionando i Capitoli di Bilancio.

| Esempio: Nuove opere ed interventi di valorizzazione del territorio e del patrimonio | | | |
|---|------------|----------------------------|----------------------------|
| Orientatori SQM | % | Beneficiari | % |
| Ambiente | 20 | Operatori Economici Locali | 6 |
| Economia | 2 | Pubbliche Amministrazioni | 45 |
| Socio-cultura | 13 | Associazioni | 6 |
| Equità sociale | 11 | Categorie specifiche | 5 |
| Equità interlocale | 5 | Nuove Generazioni | 25 |
| Equità intertemporale | 25 | Adulti e anziani | 12 |
| Diversità | 7 | Non residenti | 1 |
| Sussidiarietà | 2 | | 100 |
| Networking e partnership | 7 | Frazioni e Capoluogo | Frazioni 35 / Capoluogo 65 |
| Partecipazione | 8 | Donne e Uomini | Donne 55 / Uomini 45 |
| | 100 | | |

Elaborazione del Bilancio: Risultato complessivo

Mettendo assieme le 11 linee di Azione, il risultato complessivo è sintetizzato come segue secondo i 10 Descrittori SQM e i beneficiari.

| Bilancio 2007 – Comune di Vicchio: €9.609.134,76 | | | |
|---|------------|----------------------------|-----------------------------------|
| Orientatori SQM | % | Beneficiari | % |
| Ambiente | 11,23 | Operatori Economici Locali | 21,44 |
| Economia | 16,84 | Pubbliche Amministrazioni | 8,74 |
| Socio-cultura | 12,50 | Associazioni | 13,72 |
| Equità sociale | 8,81 | Categorie specifiche | 14,32 |
| Equità interlocale | 11,77 | Nuove Generazioni | 21,58 |
| Equità intertemporale | 13,75 | Adulti e anziani | 18,33 |
| Diversità | 5,18 | Non residenti | 1,85 |
| Sussidiarietà | 4,46 | | 100 |
| Networking e partnership | 8,80 | Frazioni e Capoluogo | Frazioni 56,82 Capoluogo 43,18 |
| Partecipazione | 6,67 | Donne e Uomini | Donne 53,34 Uomini 46,66 |
| | 100 | | |

Elaborazione del Bilancio: Impatti attesi

Il bilancio può così essere letto per ciascuna linea di Azione e ciascun Orientatore SQM.

| Bilancio 2007 – Comune di Vicchio | |
|---|--|
| Per ogni Orientatore SQM | Per ogni linea di Azione |
| Quanto si investe complessivamente in esso | Quanto si investe complessivamente in essa |
| Quanto ogni Azione investe in esso | Quanto investe per ogni Orientatore |
| Quali sono i principali contenuti di ogni Azione | Quali sono i principali contenuti dell’Azione |
| Chi sono i beneficiari di ogni Azione | Chi sono i beneficiari dell’Azione |
| Quali sono gli impatti attesi per ogni azione | Quali sono gli impatti attesi per ogni Orientatore |
| Esempi: Impatti attesi per Orientatore dalla linea di Azione “Comunicazione” | |
| Ambiente: | Sensibilizzazione ad una cultura dell’ambiente come “madre terra” e “paesaggio culturale”, la cui bellezza migliora la qualità della vita. |
| Equità Intertemporale | Aumento della capacità di rapportarsi tra generazioni diverse, anche attraverso la divulgazione della conoscenza di esperienze personali. |
| Diversità | Aumento della partecipazione femminile alla vita politica e amministrativa. |
| Partecipazione | Aumento dei flussi informativi per la partecipazione attiva dei cittadini. |

Partecipazione degli
stakeholders locali, cioè
dei detentori e portatori di
interessi, nel ciclo
decisionale per il bilancio
comunale

Partecipazione è decisione e la decisione si esplicita nell'elaborazione di proposte basate su valutazioni (situazione attuale e possibili prospettive).

A tal fine:

- è stata fatta un'analisi degli stakeholders e si è costituito il gruppo da coinvolgere nell'elaborazione del Bilancio 2007
- si è creato un sistema on-line di supporto alla valutazione e alla decisione
- si è fatta una prima formazione all'uso del sistema
- si è data assistenza tecnica per usare il sistema

L'elaborazione di proposte basate su valutazioni richiede tempo di riflessione, consapevolezza e impegno per formulare opinioni e suggerimenti sulla base di quanto si conosce di una determinata realtà.

Analisi e costituzione del gruppo degli stakeholders

| Tipologia stakeholders | Interesse: punteggio da 0 a 5 | Influenza: punteggio da 0 a 5 | Impatto: punteggio da 0 a 5 | Informazione: punteggio da 0 a 5 | Grado di coinvolgimento (totale) |
|------------------------|-------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|--|--|
| | | | | | 0 |
| | | | | | 0 |
| | | | | | 0 |

Tipologia stakeholders: Chi rappresenta, specificando il campo di attività e di interesse

Interesse: Quanto è forte l'interesse di lavorare nel progetto in modo pro-attivo per favorire iniziative condivise

Influenza: Quanto è forte la sua influenza di bloccare decisioni ed iniziative

Impatto: In che misura lei/lui sarà interessato dalle decisioni e dalle iniziative assunte

Informazione: In che misura lei/lui possiede informazioni e dati utili a contribuire e facilitare decisioni ed iniziative

Sistema on-line di supporto alla valutazione e alla decisione



Vicchio 2007

Comune di Vicchio: bilancio partecipato

Login (Accesso riservato solo ad utenti registrati)

Email:

Password:

Questo sistema on-line facilita la **partecipazione** all'elaborazione del **Bilancio Sostenibile** del Comune di Vicchio. È un **bilancio partecipato** perché, seguendo facili procedure, Lei potrà valutare la situazione attuale nell'area comunale e formulare proposte di cambiamento.

È un **bilancio sostenibile** perché le Sue riflessioni riguardano

- lo **sviluppo**, come processo nel quale conoscenza, comprensione e potenzialità umane sono usate per migliorare la qualità della vita
- **sostenibile**, in quanto la qualità della vita è determinata dalla capacità di riconciliare Umanità e Natura

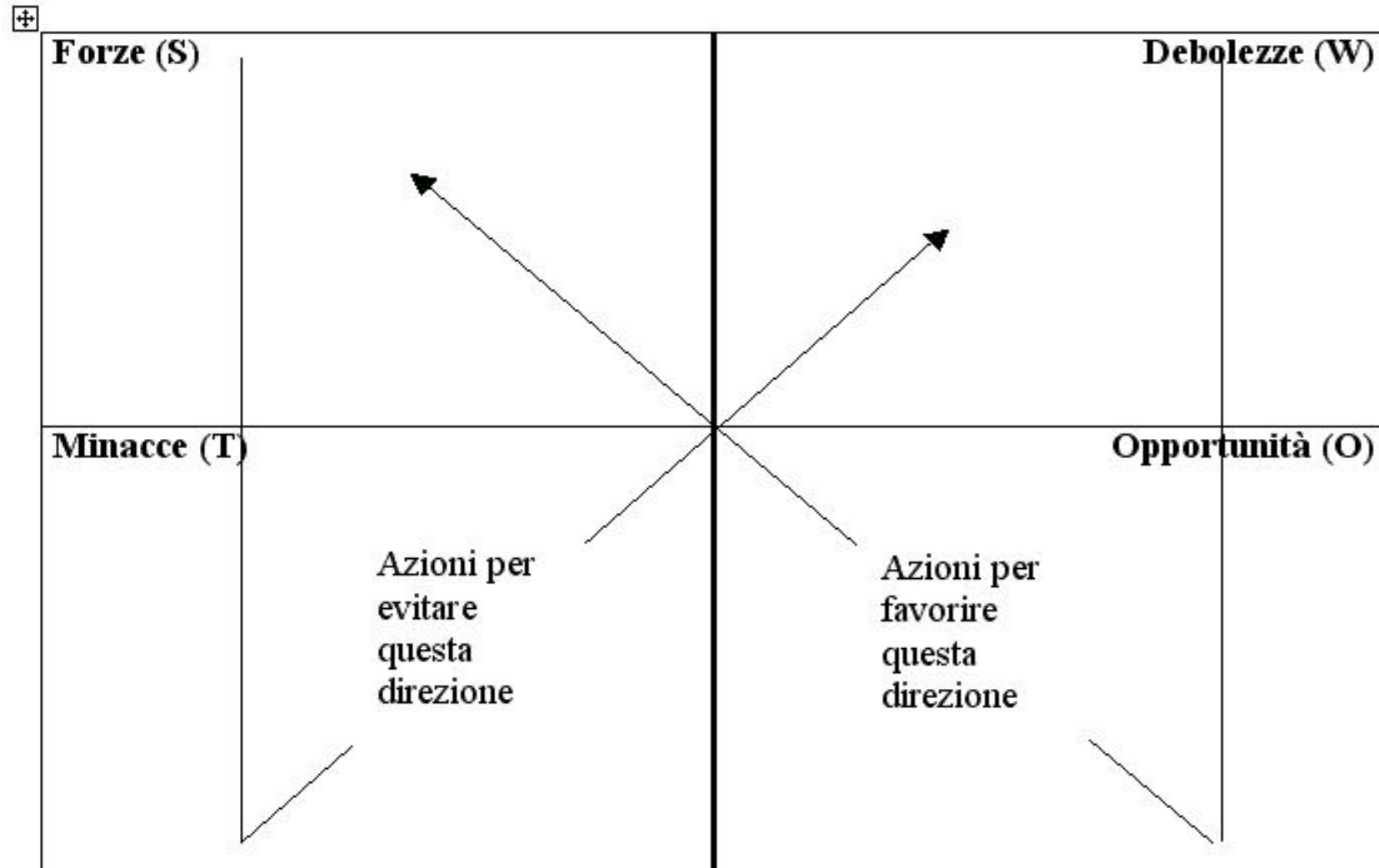
Ogni pagina del sistema on-line ha una descrizione che orienta le Sue riflessioni su un tema specifico dello sviluppo sostenibile di 10 temi (o meglio "Orientatori") che rispondono a tre domande chiave:

Sistema on-line di supporto alla valutazione e alla decisione

Accedendo al sistema on-line, ogni stakeholder ha:

- esaminato i contenuti chiave sui quali riflettere, cioè i Descrittori di ciascun aspetto
- utilizzato i Descrittori come “occhiali” per analizzare il contesto locale e trovare soluzioni ai problemi in esso presenti
- impiegato la tecnica SWOT - SQM che permette di valutare la situazione attuale (Strenghts = Forze e Weaknesses = Debolezze) e l'immediato futuro (Opportunities = Opportunità e Threats = Minacce)
- combinato le Forze con le Minacce per dare indicazioni strategiche (ipotesi di azioni innovatrici) che affrontano le Minacce migliorando le Forze
- combinato le Debolezze con le Opportunità per dare indicazioni strategiche (ipotesi di azioni innovatrici) che trasformano le Debolezze in Forze usando le Opportunità

Sistema on-line di supporto alla valutazione e alla decisione



Sistema on-line di supporto alla valutazione e alla decisione

Tutte le valutazioni e le indicazioni strategiche sono state pienamente rispettate affinché non si perdesse alcuna preziosa percezione ed opinione individuale.

I contributi individuali sono stati aggregati ed armonizzati seguendo le tecniche del metodo “win-win”, nel quale cioè tutti vincono e superano gli ostacoli per raggiungere la meta. Tale metodo non annulla mai posizioni contrastanti, ma li considera come un bene prezioso affinché la diversità alimenti creatività, convergenza e unità per raggiungere visioni condivise.

Aggregazione e armonizzazione sono state elaborate garantendo che punti di vista (valutazioni), anche tra loro differenti sugli stessi temi di analisi, confluiscono in traiettorie unitarie (indicazioni strategiche) di soluzione dei problemi a cui fanno riferimento o di problemi osservati da altre persone.

Profilo dell'analisi SWOT / SQM

| Orientamento | Forze | Debolezze | Opportunità | Minacce |
|---|--------|-----------|-------------|---------|
| Ambiente | ●●●●○ | ●●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ |
| Economia | ●●●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ |
| Socio-Cultura | ●●●●○ | ●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ |
| Equità Sociale (tra persone) | ●●●●○ | ●●●○ | ●●●●○ | ●●●○ |
| Equità Interlocale (tra territori) | ●●●○ | ●●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ |
| Equità Intertemporale (tra generazioni) | ●●●●○ | ●●●○ | ●●●●○ | ●●●○ |
| Diversità | ●●●●●○ | ●●●○ | ●●●●○ | ●●●○ |
| Sussidiarietà | ●●●●○ | ●●●●○ | ●●●○ | ●●●○ |
| Networking e Partnership | ●●●●○ | ●●●●○ | ●●●●○ | ●●●○ |
| Partecipazione | ●●●●●○ | ●●●●○ | ●●●●●○ | ●●●●○ |

Ipotesi di azioni innovatrici

Gli stakeholders hanno elaborato varie **ipotesi di azioni innovatrici**.

Esse sono state aggregate distinguendo:

- risultati attesi e
- misure organizzative e finanziarie.

La Giunta Comunale ha pienamente utilizzato tali contributi:

- gli impatti attesi dal bilancio sono stati arricchiti dai risultati attesi dagli stakeholders
- le azioni previste dal bilancio hanno inglobato le misure organizzative e finanziarie suggerite dagli stakeholders

Confluenza dei due percorsi nel Bilancio 2007: Esempio

| Azione del Bilancio 2007: Regolamentazione per il buon uso del territorio | |
|---|--|
| <i>Misure organizzative e finanziarie suggerite dagli stakeholders</i> | <i>Note</i> |
| (1) Norme (urbanistiche, edilizie ed igienico - sanitarie) ed agevolazioni finanziarie dirette ed indirette (ad esempio, fiscali) per il recupero e il riuso (e non necessariamente ristrutturazione) del patrimonio edilizio esistente nel territorio aperto, nel centro urbano e nelle aree periferie urbane anche per attività di <u>ecoturismo</u> e <u>agriturismo</u> verificandone l'impatto ambientale (ad esempio, no a piscine, si ai maneggi e a laboratori di produzioni alimentare per uso aziendale). | <i>Incluse in questa Azione</i> |
| (1) Norme (regolamento edilizio) relative alle aree rurali per il mantenimento delle strade, per la gestione della acque meteoriche e per incentivare la <u>bioedilizia</u> tenendo conto di quelle nazionali e regionali. | <i>Incluse in questa Azione</i> |
| (1) Norme (regolamento) per l'adeguamento dei sistemi fognari con uso di tecniche <u>biocompatibili</u> (soprattutto nel territorio aperto) e con attivazione di convenzioni a livello <u>mugellano</u> per la sostenibilità sociale dei costi di progettazione e di istruttoria. | <i>Incluse in questa Azione</i> |
| (6) Sistemi e materiali adatti al risparmio energetico e all'uso di fonti rinnovabili da rendere obbligatori nei nuovi edifici (ad esempio, pannelli solari <u>fotovoltaici</u> e per riscaldamento). | <i>Inclusi in questa Azione</i> |
| (1) Potenziamento del Centro Recupero Rapaci di <u>Pontavichio</u> . | <i>Supporto normativo incluso in questa Azione</i> |




Partecipazione Vita Pubblica

- Associazioni
- ▶ Bilancio Partecipato
- Notizie dal Comune
- Il Giornale del Comune

CONSULTAZIONE STAKEHOLDERS

Riepilogo generale dei risultati della consultazione degli stakeholders per esprimere indicazioni per le scelte di bilancio del 2007.


Sommario Consultazione Stakeholders 2007


 [Scarica/Apri l'allegato \(1.VicchioSommario.pdf\)](#)

Linee di azione per il Bilancio 2007 scaturite dalla consultazione degli stakeholders

 [Scarica/Apri l'allegato \(2.Vicchio-azioniperbilancio.pdf\)](#)

Valutazioni e ipotesi di azioni innovatrici prodotte dalla consultazione degli stakeholders

 [Scarica/Apri l'allegato \(3.Vicchio-SQMSWOT.pdf\)](#)

 [Bilancio Partecipato](#)

NEWS

Nessun record in archivio

EVENTI

Nessun record in archivio

DOCUMENTAZIONE



CONSULTAZIONE STAKEHOLDERS

Riepilogo generale dei risultati della consultazione